****

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**ИРКУТСКАЯ ОБЛАСТЬ**

**ЧУНСКИЙ РАЙОН**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**ЧУНСКОГО РАЙОННОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

665513, р. п. Чунский, ул. Комарова, 11, Тел./Факс (39567) 2-12-13, E-mail: chuna.ksp@mail.ru

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01-454/59з**

по результатам экспертизы проекта решения Думы Лесогорского муниципального образования

«О местном бюджете Лесогорского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов»

|  |  |
| --- | --- |
| р. п. Чунский | 15.12.2023 |

Настоящее заключение составлено по результатам экспертизы проекта решения Думы Лесогорского муниципального образования «О местном бюджете Лесогорского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета), проведенной на основании обращения председателя Думы Лесогорского муниципального образования, в соответствии с нормами статьи 8 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования, утвержденного решением Чунской районной Думы от 27.01.2021 № 29, в связи с передачей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Соглашением от 16.07.2012 № 02, председателем Контрольно-счетной палаты Чунского районного муниципального образования (далее – КСП Чунского РМО) А. С. Федорук, аудитором КСП Чунского РМО Н. А. Колотыгиной, ведущим инспектором КСП Чунского РМО Ю. С. Смышляевой, ведущим инспектором КСП Чунского РМО А. А. Латушко.

Вопросы формирования бюджета поселения, проект которого представлен для проведения экспертизы, регулируются Положением о бюджетном процессе в Лесогорском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы Лесогорского МО от 29.09.2020 № 159.

В соответствии с нормами пункта 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок разработки и утверждения бюджетного прогноза Лесогорского МО на долгосрочный период установлен Постановлением администрации Лесогорского МО от 19.07.2018 № 48. Бюджетный прогноз Лесогорского МО на период до 2026 года (на шесть лет с 2021 до 2026 года) разработан и утвержден.

Согласно нормам статьи 169 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления проекта бюджета Лесогорского МО на очередной 2024 финансовый год и плановый период 2025-2026 годов утвержден Постановлением администрации Лесогорского МО от 07.08.2023 № 215, в соответствии с которым проект бюджета Лесогорского МО сформирован на трехлетний период, с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Лесогорского МО на очередной 2024 финансовый год и на плановый период 2025-2026 годов, утвержденных Постановлением администрации поселения от 23.10.2023 № 275.

В соответствии с нормами статьи 185 Бюджетного кодекса РФ проект решения Думы Лесогорского муниципального образования «О местном бюджете Лесогорского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов» своевременно внесен на рассмотрение Думы поселения Постановлением администрации Лесогорского МО от 14.11.2023 № 307.

В соответствии с нормами статьи 184.2 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к проекту бюджета составлена.

Проектом решения о бюджете предлагается утвердить следующие основные характеристики бюджета поселения:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Основные характеристики бюджета | 2024год | 2025год | 2026год |
| **Общий объем доходов местного бюджета, в том числе:** | **55 675,6** | **125 545,8** | **46 004,7** |
|   | налоговые и неналоговые доходы | 18 310,0 | 18 800,0 | 21 700,0 |
|   | безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ | 37 365,6 | 106 745,8 | 24 304,7 |
| **Общий объем расходов местного бюджета, в том числе:** | **57 050,0** | **126 955,8** | **47 632,2** |
|   | расходы, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления | 2 458,0 | 84 592,1 | 2 001,1 |
|   | расходы (за исключением ассигнований, источником финансового обеспечения которых являются целевые безвозмездные поступления) | 54 592,0 | 41 304,6 | 43 349,5 |
|   | условно утвержденные расходы | х | 1 059,1 | 2 281,6 |
|   | % от общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение) | х | 2,6% | 5,3% |
| **Дефицит/ профицит местного бюджета** | **-1 374,4** | **-1 410,0** | **-1 627,5** |
|   | % дефицита (к доходам без учета безвозмездных поступлений) | -7,5% | -7,5% | -7,5% |

В соответствии с нормами пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ пунктом 12 проекта решения о бюджете предлагается утвердить объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на очередной финансовый год и плановый период в размере прогнозируемого объема поступлений от уплаты акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ.

Пунктом 14 проекта решения о бюджете утверждается Программа муниципальных внутренних заимствований Лесогорского МО, согласно которой объем привлечения заимствований и погашение долговых обязательств составит 0,0 рублей, при этом, пунктом 15 проекта решения о бюджете предлагается утвердить верхний предел муниципального долга Лесогорского МО в сумме по 1 374,4 тыс. рублей по состоянию на 01.01.2025, на 01.01.2026 и на 01.01.2027 соответственно.

Кроме того, верхний предел также указан неверно, т.к. согласно показателям Приложений 11 и 12 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета» к проекту бюджета, кредиты кредитных организаций на 2024 год прогнозируются в сумме 1 374,4 тыс. рублей, на 2025 год в сумме 1 410,0 тыс. рублей, на 2026 год в сумме 1 627,5 тыс. рублей. Таким образом, учитывая, что Программой муниципальных внутренних заимствований (приложения 13 и 14) погашение долговых обязательств не предусмотрено, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2025 составит 1 374,4 тыс. рублей, на 01.01.2026 – 2 784,4 тыс. рублей, на 01.01.2027 – 4 411,9 тыс. рублей,

Пунктом 16 проекта решения о бюджете установлен предельный объем муниципального долга Лесогорского МО на 2024 год в сумме 0 тыс. рублей, на 2025 год – 1 374,4 тыс. рублей, на 2026 год – 1 374,4 тыс. рублей, при этом кредиты кредитных организаций на эти годы прогнозируются в размере, превышающем предельный объем.

Таким образом, необходимо привести в соответствие с нормами бюджетного законодательства показатели Программ муниципальных внутренних заимствований (Приложения 13 и 14), верхних пределов и предельного объема муниципального долга (пункт 15 и 16 к проекту решения о бюджете).

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете также указаны недостоверные данные о прогнозируемых объемах привлечения кредитов кредитных организаций.

Согласно нормам пункта 3.2 статьи 160.1 и пункта 4 статьи 160.2 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации Лесогорского МО от 27.12.2022 № 376 (с изменениями от 19.19.2023 № 243) утверждены Перечни главных администраторов доходов бюджета Лесогорского МО и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета Лесогорского МО. Наряду с этим, пунктами 5 и 6 проекта решения о бюджете также предлагается утвердить перечни главных администраторов доходов и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (приложения 3 и 4 к проекту решения), что не предусмотрено нормами бюджетного законодательства.

Для экспертизы представлен проект решения Думы Лесогорского МО «Об утверждении Порядка рассмотрения проекта решения о бюджете Лесогорского МО и его утверждения». Согласно пункту 2 статьи 187 Бюджетного кодекса РФ в указанный Порядок надлежит включить норму о вступлении в силу решения о бюджете с 1 января очередного финансового года.

1. **Анализ прогнозируемых доходов бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Методика прогнозирования поступлений доходов в местный бюджет, бюджетные полномочия главного администратора доходов которых осуществляются администрацией Лесогорского МО утверждена Распоряжением главы администрации Лесогорского МО от 14.10.2022 № 223.

В соответствии с нормами Налогового кодекса РФ, Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003, Устава Лесогорского МО порядок и сроки уплаты местных налогов на территории поселения установлены следующими решениями Думы Лесогорского МО:

* от 29.11.2022 № 16 «Об установлении и введении в действие на территории Лесогорского муниципального образования земельного налога»;
* от 29.11.2021 № 17 «О введении налога на имущество физических лиц на территории Лесогорского муниципального образования».

В нарушение пункта 7 статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок формирования и ведения реестра источников доходов местного бюджета не установлен местной администрацией. Реестр источников доходов бюджета Лесогорского МО не ведется, чем нарушены нормы пункта 1 статьи 47.1 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно нормам статьи 20 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципах назначения» Постановлением администрации Лесогорского МО от 19.09.2023 № 242 утвержден перечень кодов подвидов по видам доходов, закрепленных за главным администратором доходов местного бюджета.

В исполнение норм пункта 2 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Постановлением администрации поселения от 21.03.2017 № 55 утвержден Порядок разработки прогноза социально-экономического развития Лесогорского МО.

Прогноз социально-экономического развития Лесогорского МО разработан на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз СЭР), и также включает данные о фактическом исполнении показателей прогноза в 2022 году и оценку их ожидаемого исполнения на 2023 год, что соответствует нормам пункта 1 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ. Прогноз СЭР одобрен Постановлением администрации поселения от 14.11.2023 № 306 одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в Думу Лесогорского МО. В соответствии с нормами статьи 173 Бюджетного кодекса РФ Пояснительная записка к Прогнозу СЭР составлена.

Прогнозируемые доходы местного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также оценка ожидаемого исполнения на 2023 год по видам доходов приведены в Таблице № 1.

Таблица № 1

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование кода поступлений в бюджет, группы, подгруппы, статьи, подстатьи, элемента, группы подвида, аналитической группы подвида доходов | Факт.исп. за 2022 год | Оценкаожидаемогоисполненияна 2023 год | Проект решения о бюджете на |
| 2024год | %2024/2023 | плановый период |
| 2025год | 2026год |
| **НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ** | **20 033,6** | **18 959,1** | **18 310,0** | **96,6** | **18 800,0** | **21 700,0** |
| **Итого налоговые доходы** | **16 240,8** | **15 799,5** | **15 784,9** | **99,9** | **16 294,7** | **19 200,2** |
| Налог на доходы физических лиц | 4 867,6 | 5 050,0 | 5 500,0 | 108,9 | 5 700,0 | 5 900,0 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ | 7 184,3 | 7 454,5 | 7 467,9 | 100,2 | 7 774,7 | 10 485,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 38,9 | 38,0 | 7,0 | 18,4 | 10,0 | 5,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 981,3 | 817,0 | 890,0 | 108,9 | 890,0 | 890,0 |
| Земельный налог с организаций | 2 388,9 | 1 773,0 | 1 200,0 | 67,7 | 1 200,0 | 1 200,0 |
| Земельный налог с физических лиц | 779,8 | 667,0 | 720,0 | 107,9 | 720,0 | 720,0 |
| **Итого неналоговые доходы** | **3 792,8** | **3 159,6** | **2 525,1** | **79,9** | **2 505,3** | **2 499,8** |
| Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, гос. собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков | 796,0 | 732,0 | 730,0 | 99,7 | 730,0 | 730,0 |
| Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов гос. власти, ОМСУ, органов управления гос. внебюджетными фондами и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений) | 694,5 | 620,0 | 650,0 | 104,8 | 650,0 | 650,0 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) | 1 101,2 | 979,7 | 990,0 | 101,1 | 980,0 | 980,0 |
| Доходы от реализации имущества, находящегося в гос. и мун. собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества гос. и мун. унитарных предприятий, в т.ч. казенных) | 230,0 | 50,9 | 50,0 | 98,2 | 50,0 | 50,0 |
| Доходы от продажи земельных участков, находящихся в гос. и мун. собственности | 133,6 | 100,0 | 45,0 | 45,0 | 40,0 | 40,0 |
| Платежи, взимаемые гос. и мун. органами за выполнение определенных функций | 4,2 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 5,0 | 5,0 |
| Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед гос. (мун.) органом, органом управления гос. внебюджетным фондом, казенным учреждением, ЦБ РФ, иной организацией, действующей от имени РФ | 271,4 | 22,0 | 20,0 | 90,9 | 20,0 | 20,0 |
| Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого исп. бюджетных средств | 0,0  | 30,0 | 15,1 | 50,3 | 10,3 | 4,8 |
| Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, уст. БК РФ, распределяемые ФК между бюджетами субъектов РФ в соответствии с фед. законом о фед. бюджете | 0,0  | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 20,0 | 20,0 |
| Инициативные платежи | 561,9 | 600,0 |   | 0,0 |   |   |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ** | **111 038,8** | **149 498,1** | **37 365,6** | **25,0** | **106 745,8** | **24 304,7** |
| БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ | 110 882,8 | 149 398,1 | 37 365,6 | 25,0 | 106 745,8 | 24 304,7 |
| - не целевые | 35 210,1 | 37 441,1 | 34 907,6 | 93,2 | 22 153,7 | 22 303,6 |
| - целевые | 75 672,7 | 111 957,0 | 2 458,0 | 2,2 | 84 592,1 | 2 001,1 |
| ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 156,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **ВСЕГО ДОХОДОВ:** | **131 072,4** | **168 457,2** | **55 675,6** | **33,1** | **125 545,8** | **46 004,7** |

Из приведенного анализа следует, что проектом решения о бюджете прогнозируется **снижение** налоговых и неналоговых доходов на 2024 год:

1. относительно показателей оценки ожидаемого исполнения на 2023 год – на 3,4 %, из них:
* налоговые доходы снижаются на 0,1 %;
* неналоговые доходы снижаются на 20,1 %;
1. относительно показателей фактического исполнения налоговых и неналоговых доходов за 2022 год – на 8,6 %, из них:
* налоговые доходы снижаются на 2,8 %;
* неналоговые доходы снижаются на 33,4 %.

В пояснительной записке к проекту решения о бюджете указано, что прогноз поступления неналоговых платежей в местный бюджет осуществлен на основании информации **главных администраторов доходов**, при этом в Лесогорском МО утвержден только **один** главный администратор неналоговых доходов – МКУ «Администрация Лесогорского МО».

Прогнозирование налоговых и неналоговых доходов, указанных ниже, осуществлялось не на основе Прогноза СЭР, чем нарушены нормы статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ:

* доходы от налога на доходы физических лиц прогнозируются с увеличением на 8,9 % относительно данных оценки ожидаемого исполнения на текущий 2023 год и на 13 % относительно их фактического поступления за 2022 год, при этом, показатель Прогноза СЭР «Фонд начисленной заработной платы по полному кругу предприятий» прогнозируется на 2024 год с увеличением только на 0,4 % и на 2,2 % соответственно. Таким образом, показатели Прогноза СЭР являются ненадежными;
* доход от единого сельскохозяйственного налога на 2024 год прогнозируется со снижением на 18,4 %, при этом в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР не отражены причины и факторы изменений. Кроме того, в пояснительной записке на 2026 год сумма налога указана в размере 0,0 рублей, а в проекте бюджета 5,0 тыс. рублей;
* доходы от поступления земельного налога с организаций прогнозируется на 2024 год со снижением на 67,7 %. Сумма дохода прогнозируется на основании данных МИФНС по Иркутской области (Письмо от 04.10.2023) без указания причин и факторов изменений. В ходе проведения настоящей экспертизы установлено, что снижение указанного дохода связано с уменьшением кадастровой стоимости земельных участков, что надлежит отразить в Пояснительной записке к Прогнозу СЭР;
* Пояснительная записка к Прогнозу СЭР не содержит информацию о прогнозируемых доходах от реализации имущества, находящегося в собственности городских поселений, в части реализации основных средств, которые проектом бюджета предусмотрены на 2024 год в сумме 40,0 тыс. рублей. Прогнозный план приватизации муниципального имущества Лесогорского МО (проект прогнозного плана) на 2024 год не разработан, при этом, Планом-графиком составления проекта бюджета Лесогорского МО, утвержденным Постановлением администрации Лесогорского МО от 07.08.2023 № 215, установлен срок формирования проекта прогнозного плана (программы) приватизации не позднее 20 сентября текущего года.

Проектом бюджета прогнозируются доходы от платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма по КБК 1 13 01995 13 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских поселений», что не соответствует нормам Приказа Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)», которым предусмотрен КБК 1 11 09045 13 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)».

1. **Анализ планирования бюджетных ассигнований на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

Планирование бюджетных ассигнований осуществлялось в соответствии с Порядком и методикой планирования бюджетных ассигнований местного бюджета Лесогорского МО, утвержденными Постановлением администрации поселения от 08.10.2021 № 250.

Порядок ведения реестра расходных обязательств утвержден Постановлением администрации Лесогорского МО от 31.01.2014 № 15. Порядок необходимо пересмотреть, персонализировав его положения с учетом типа учреждения.

Для экспертизы представлены проекты следующих муниципальных правовых актов, используемых при составлении проекта местного бюджета Лесогорского МО на финансовый 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов:

* проект Постановления администрации Лесогорского МО «Об утверждении фонда оплаты труда работников казенных учреждений, находящихся в введении Лесогорского МО на 2024-2026 годы»;
* проект Постановления администрации Лесогорского МО «О принятии расходных обязательств Лесогорского МО на 2024- 2026 годы».

Согласно нормам статьи 87 Бюджетного кодекса РФ проект Реестра расходных обязательств Лесогорского МО составлен.

Согласно представленному проекту сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования на 2024 год по кодам вида расхода 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов» составляет 82 % от потребности, согласно штатным расписаниям.

В рассматриваемом проекте решения о бюджете общий объем расходов на 2024 год предусмотрен в сумме 57 050,0 тыс. рублей.

Расходы бюджета на 2024 год сформированы:

* по 16 муниципальным программам и в рамках 1 государственной программы Иркутской области, ассигнования по которым составляют 94,5 % от общего объема расходов местного бюджета;
* по непрограммным направлениям деятельности.

Анализ распределения ассигнований по разделам и подразделам бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов относительно оценки ожидаемого исполнения ассигнований на 2023 год приведен в Таблице № 2.

Таблица № 2

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование раздела, подразделаклассификации расходов бюджетов | Код | Оценкаожидаемогоисполненияна 2023 год | Проект решения о бюджете на |
| 2024год | %2024/2023 | плановый период |
| 2025год | 2026год |
| **ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ** | **0100** | **19 122,4** | **15 673,0** | **82,0** | **12 960,0** | **15 145,0** |
| Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и МО | 0102 | 2 518,0 | 2 604,0 | 103,4 | 2 570,0 | 2 570,0 |
| Функционирование законодательных (представительных) органов гос. власти и представительных органов МО | 0103 | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 10,0 |
| Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов гос. власти субъектов РФ, местных администраций | 0104 | 15 989,1 | 12 474,0 | 78,0 | 9 831,0 | 12 016,0 |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора | 0106 | 459,6 | 459,6 | 100,0 | 459,6 | 459,6 |
| Резервные фонды | 0111 | 85,0 | 85,0 | 100,0 | 85,0 | 85,0 |
| Другие общегосударственные вопросы | 0113 | 60,7 | 40,4 | 66,6 | 4,4 | 4,4 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ОБОРОНА** | **0200** | **434,2** | **456,9** | **105,2** | **473,9** | **0,0** |
| Мобилизационная и вневойсковая подготовка | 0203 | 434,2 | 456,9 | 105,2 | 473,9 | 0,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ** | **0300** | **315,0** | **409,0** | **129,8** | **317,0** | **317,0** |
| Защита населения и территории от ЧС природного и техногенного характера, пожарная безопасность | 0310 | 299,0 | 299,0 | 100,0 | 301,0 | 301,0 |
| Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности | 0314 | 16,0 | 110,0 | 687,5 | 16,0 | 16,0 |
| **НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА** | **0400** | **110 863,0** | **9 545,0** | **8,6** | **8 773,0** | **11 492,0** |
| Общеэкономические вопросы | 0401 | 184,4 | 186,7 | 101,2 | 186,7 | 186,7 |
| Дорожное хозяйство (дорожные фонды) | 0409 | 110 048,6 | 8 956,3 | 8,1 | 8 584,3 | 11 303,3 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0412 | 630,0 | 402,0 | 63,8 | 2,0 | 2,0 |
| **ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО** | **0500** | **14 937,5** | **8 020,0** | **53,7** | **89 650,0** | **4 194,0** |
| Жилищное хозяйство | 0501 | 380,0 | 380,0 | 100,0 | 222,0 | 222,0 |
| Коммунальное хозяйство | 0502 | 847,6 | 420,0 | 49,6 | 84 612,6 | 32,0 |
| Благоустройство | 0503 | 13 709,9 | 7 220,0 | 52,7 | 4 815,4 | 3 940,0 |
| **ОБРАЗОВАНИЕ** | **0700** | **280,0** | **250,0** | **89,3** | **40,0** | **40,0** |
| Молодежная политика | 0707 | 280,0 | 250,0 | 89,3 | 40,0 | 40,0 |
| **КУЛЬТУРА, КИНЕМАТОГРАФИЯ** | **0800** | **15 704,0** | **14 770,0** | **94,1** | **8 144,0** | **7 919,0** |
| Культура | 0801 | 10 599,0 | 9 630,0 | 90,9 | 4 291,0 | 4 116,0 |
| Другие вопросы в области культуры, кинематографии | 0804 | 5 105,0 | 5 140,0 | 100,7 | 3 853,0 | 3 803,0 |
| **СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА** | **1000** | **978,3** | **1 458,0** | **149,0** | **1 421,0** | **1 421,0** |
| Пенсионное обеспечение | 1001 | 905,3 | 1 388,0 | 153,3 | 1 388,0 | 1 388,0 |
| Социальное обеспечение населения | 1003 | 32,0 | 32,0 | 100,0 | 22,0 | 22,0 |
| Другие вопросы в области социальной политики | 1006 | 41,0 | 38,0 | 92,7 | 11,0 | 11,0 |
| **ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА И СПОРТ** | **1100** | **8 029,0** | **6 468,1** | **80,6** | **4 117,8** | **4 822,6** |
| Физическая культура | 1101 | 8 029,0 | 6 468,1 | 80,6 | 4 117,8 | 4 822,6 |
| **Распределенные расходы** | **170 663,4** | **57 050,0** | **33,4** | **125 896,7** | **45 350,6** |
| **Условно утверждаемые расходы** | **х** | **х** | **х** | **1 059,1** | **2 281,6** |
| **ИТОГО РАСХОДОВ:** | **170 663,4** | **57 050,0** | **33,4** | **126 955,8** | **47 632,2** |
| Дефицит (-) / профицит (+) бюджета | -2 206,2 | -1 374,4 | х | -1 410,0 | -1 627,5 |

Согласно приведенному анализу, планируемые на 2024 год расходы бюджета Лесогорского МО снижены на 66,6 % по отношению к оценке исполнения бюджета на 2023 год.

3начительное снижение планируемых на 2024 год расходов местного бюджета прогнозируется по следующим подразделам:

* 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 91,9 %;
* 0502 «Коммунальное хозяйство» на 50,4 %;
* 0503 «Благоустройство» на 47,3 %.

Проектом бюджета предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Чунского районного муниципального образования на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениям. В соответствии с нормами статей 9, 142.5 Бюджетного кодекса РФ Положение о порядке и условиях предоставления иных межбюджетных трансфертов из бюджета Лесогорского МО бюджету Чунского РМО установлен решением Думы поселения от 29.03.2022 № 257.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные проектом бюджета на 2024 год на реализацию трех инициативных проектов, не детализированы по кодам целевых статей расходов, содержащих направления расходов, которые должны соответствовать каждому инициативному проекту, чем нарушены нормы статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, согласно которым каждому инициативному проекту, поддержанному органами местного самоуправления, присваиваются уникальные коды классификации расходов бюджетов, пункту 25 Приказа № 82н, Приказа Минфина России от 15.12.2020 № 1101 «Об утверждении Методических рекомендаций по планированию расходов бюджетов субъектов РФ (местных бюджетов) в целях реализации инициативных проектов».

Перечень кодов целевых статей, видов расходов, порядок применения бюджетной классификации РФ на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов для экспертизы не представлен и находится в стадии доработки.

В соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного Кодекса РФ к проекту решения о бюджете представлены паспорта 16 муниципальных программ и проекты Постановлений администрации о внесении изменений в муниципальные программы.

Прогнозируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ проектом бюджета в 2024 году предусмотрен в сумме 53 703,1 тыс. рублей, т.е. на 100 % от объема, предусмотренного паспортами муниципальных программ.

Анализ планирования ассигнований для финансового обеспечения муниципальных программ на 2024 год, приведены в Таблице № 3.

Таблица № 3

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № | Программы | КЦСР | Объем финансового обеспечения МПна 2024 год |
| НПА | Наименование |
| ПаспортМП | Проектбюджета | % |
| **Муниципальные программы** | **53 702,1** | **53 703,1** | **100** |
| 1 | 02.04.21 № 93(проект изменений) | Муниципальное управление | 40 0 00 00000 | 15 117,7 | 15 117,7 | 100 |
| 2 | 01.04.21 № 89(проект изменений) | Безопасность | 41 0 00 00000 | 409,0 | 409,0 | 100 |
| 3 | 24.02.22 № 83(проект изменений) | Развитие транспортной инфраструктуры | 42 0 00 00000 | 7 467,9 | 7 467,9 | 100 |
| 4 | 01.04.21 № 90(проект изменений) | Развитие дорожного хозяйства | 43 0 00 00000 | 1 488,4 | 1 488,4 | 100 |
| 5 | 06.04.21 № 100(проект изменений) | Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства | 44 0 00 00000 | 1,0 | 2,0 | 100 |
| 6 | 10.08.20 № 140(проект изменений) | Доступное и комфортное жилье | 45 0 00 00000 | 20,0 | 20,0 | 100 |
| 7 | 03.10.16 № 134(проект изменений) | Модернизация объектов комм. инфраструктуры | 46 0 00 00000 | 325,0 | 325,0 | 100 |
| 8 | 05.08.20 № 135(проект изменений) | Чистая вода | 47 0 00 00000 | 5,0 | 5,0 | 100 |
| 9 | 11.05.22 № 154(проект изменений) | Энергосбережение и повышение энергетической эффективности | 48 0 00 00000 | 40,0 | 40,0 | 100 |
| 10 | 15.10.21 № 253(проект изменений) | Формирование современной городской среды | 49 0 00 00000 | 44,7 | 44,7 | 100 |
| 11 | 01.04.21 № 87(проект изменений) | Благоустройство | 81 0 00 00000 | 7 175,3 | 7 175,3 | 100 |
| 12 | 06.04.21 № 102(проект изменений) | Развитие молодежной политики | 82 0 00 00000 | 250,0 | 250,0 | 100 |
| 13 | 05.04.21 № 97(проект изменений) | Культура | 84 0 00 00000 | 14 770,0 | 14 770,0 | 100 |
| 14 | 05.04.21 № 98(проект изменений) | Социальная поддержка населения | 85 0 00 00000 | 70,0 | 70,0 | 100 |
| 15 | 06.04.21 № 101(проект изменений) | Развитие физической культуры и спорта | 86 0 00 00000 | 6 468,1 | 6 468,1 | 100 |
| 16 | 07.12.22 № 356(проект изменений) | Производственный контроль качества нецентрализованной системы питьевого водоснабжения | 87 0 00 00000 | 50,0 | 50,0 | 100 |
| **В рамках государственных программ Иркутской области** | **х** | **186,7** | **х** |
| 1 | Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышения энергоэффективности Иркутской области | 61 0 00 00000 | х | 186,7 | х |
| **Непрограммные расходы:** | **х** | **3 160,2** | **х** |
| 1 | Непрограммные расходы | 77 0 00 00000 | х | 2 702,6 | х |
| 2 | Непрограммные расходы органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов Иркутской области | 90 0 00 00000 | х | 457,6 | х |
| **Итого расходы** | **х** | **57 050,0** | **х** |

1. **Анализ планирования дефицита (профицита) и источников финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Проектом решения о бюджете предусмотрен дефицит бюджета за счет получения кредитов кредитных организаций:

* на 2024 год в сумме 1 374,4 тыс. рублей или 7,5 %;
* на 2025 год в сумме 1 410,0 тыс. рублей или 7,5 %;
* на 2026 год в сумме 1 627,5 тыс. рублей или 7,5 %.

При этом, получение и погашение кредитов кредитных организаций не предусмотрено Программой внутренних заимствований на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 13 и 14 к проекту бюджета).

Таким образом, показатели Программы и Источников внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 11 и 12) не соответствуют друг другу.

Информация о прогнозируемых источниках финансирования дефицита бюджета на 2024 год приведена в Таблице № 4.

Таблица № 4

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование показателя | Проектбюджета |
| **Источники финансирования дефицита бюджета - всего, в том числе:** | **1 374,4** |
| Кредиты кредитных организаций в валюте РФ | 1 374,4 |
| Привлечение кредитов от кредитных организаций | 1 374,4 |
| Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями | 0,0 |
| Изменение остатков средств | 0,0 |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов | -57 050,0 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов | 57 050,0 |

В расходной части проекта бюджета на 2024 год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов. Инициативные платежи граждан, индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, уплачиваемые на добровольной основе, зачислены в бюджет Лесогорского МО в текущем 2023 году в сумме 600,0 тыс. рублей на реализацию определенных трех инициативных проектов в 2024 году, т.е. являются целевыми.

Таким образом, указанные ассигнования на 2024 год надлежит прогнозировать за счет использования остатков **целевых** средств (инициативных платежей), сложившихся по состоянию на 01.01.2024, что не отражено в приложении 11 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета на 2024 год», что привело к необоснованному завышению объема прогнозируемого кредита кредитных организаций на 600,0 тыс. рублей.

1. **Выводы и предложения**

Руководствуясь нормами статей 9 и 10 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, статей 8 и 9 Положения о Контрольно-счетной палате Чунского районного муниципального образования.

**РЕКОМЕНДОВАТЬ:**

1. Администрации Лесогорского муниципального образования подготовить и внести изменения в проект решения Думы Лесогорского муниципального образования «О местном бюджете Лесогорского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с целью устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, указанных в настоящем заключении;
2. Депутатам Думы Лесогорского муниципального образования рассмотреть проект и принять решение «О местном бюджете Лесогорского муниципального образования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом устранения недостатков и нарушений бюджетного законодательства, отраженных в настоящем заключении.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А. С. Федорук

Аудитор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Н. А. Колотыгина

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования Ю. С. Смышляева

Ведущий инспектор Контрольно-счетной палаты

Чунского районного муниципального образования А. А. Латушко